

SPRAWOZDANIE
OKRĘGOWEGO RZECZNIKA ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ
DOLNOŚLĄSKIEJ IZBY LEKARSKIEJ
ZA OKRES VI KADENCJI

Dokonała się kolejna – VII kadencja działalności izby lekarskiej, jej organów i komisji, a więc czas na podsumowanie i ocenę naszej pracy i dokonania.

Rzecznik odpowiedzialności zawodowej jest organem izby, który swoją działalnością wypełnia jedno z ważniejszych ustawowych zadań jakim jest sprawowanie pieczy nad należytym wykonywaniem zawodu. Realizowane jest ono poprzez prowadzenie postępowań w sprawach dotyczących naruszenia zasad etyki lekarskiej oraz przepisów związanych z wykonywaniem zawodu lekarza. W okresie minionej kadencji do biura Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Dolnośląskiej Izby Lekarskiej wpłynęły 1292 skargi. W wyniku przeprowadzonych czynności sprawdzających Rzecznik wydał 451 postanowień o odmowie wszczęcia postępowania wyjaśniającego i 228 skarg skierował do innych właściwych organów (np. do OROZ innej Okręgowej Izby Lekarskiej, do NROZ, do NFZ). Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego rzecznik podjął decyzję o umorzeniu postępowania wyjaśniającego w 507 sprawach oraz skierował 183 wnioski o ukaranie do Okręgowego Sądu Lekarskiego przeciwko 309 lekarzom.¹ Na postanowienia o odmowie wszczęcia oraz o umorzeniu postępowania wyjaśniającego wpłynęło 228 zażaleń. W wyniku przeprowadzonej kontroli instancyjnej Okręgowy Sąd Lekarski uchylił decyzje Rzecznika w 57 sprawach, kierując je do ponownego rozpoznania.

Decyzje merytoryczne kończące postępowanie wyjaśniające poprzedzone są wielogodzinnymi czynnościami procesowymi takimi jak przesłuchania świadków, pokrzywdzonych, obwinionych lekarzy, jak również gromadzeniem i analizą dowodów między innymi dokumentacji medycznej, opinii biegłych. Powyższe czynności nie byłyby zrealizowane bez procedur administracyjnych. Dlatego też w tym miejscu pragnę podziękować wszystkim moim zastępcom za zaangażowanie w prowadzeniu postępowań, za poświęcenie wolnego czasu, którego macie tak niewiele. Dziękuję za to że zgodziliście się pełnić tą jakże trudną funkcję. Właśnie dzięki Wam postępowania prowadzone są w sposób prawidłowy i rzetelny, co znalazło potwierdzenie w protokole sporządzonym przez Naczelnego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej w wyniku przeprowadzonej kontroli biura OROZ DIL. W tym miejscu pragnę szczególnie serdecznie podziękować Pani dr n. med. Jolancie Konopce – Opałko, która przez dwie kadencje pełniła funkcje zastępcy OROZ. Dziękuję bardzo serdecznie również dr n. med. Henrykowi Lisiakowi, który nieprzerwalnie od 1993 r. związany był z samorządem zawodowym lekarzy pełniąc tę funkcję. Z przykrością przyjąłem informację o rezygnacji Państwa z dalszej działalności, bowiem stanowiliście silny filar tego organu, a powierzone Wam obowiązki związane z prowadzeniem postępowań wypełnialiście z najwyższą starannością i wnikliwością.

¹ Rozbieżności między liczbą zarejestrowanych skarg w okresie VII kadencji a sumą podjętych ostatecznych decyzji merytorycznych wynikają z migracji akt postępowań między OROZ a OSŁ, co związane jest z kontrolą instancyjną oraz z postępowaniami nie zakończonymi w poprzednim okresie rozliczeniowym.

Nawiązując ponownie do pracy rzecznika należy podkreślić, że ta sfera działalności wymaga odwagi, bowiem podejmujemy niezwykle trudne decyzje dotyczące oceny naszych koleżanek i kolegów. Trudność ta spotęgowana jest faktem, iż decyzje w sprawach podejmujemy jednoosobowo w oparciu o przepisy obowiązującego prawa wynikającego z kodeksu etyki lekarskiej oraz ustaw dotyczących wykonywania zawodu.

Postępowania prowadzone przez rzeczników wymagają – poza wiedzą merytoryczną, posiadania wiedzy z zakresu przepisów dotyczących odpowiedzialności zawodowej wynikających z ustawy o izbach lekarskich, przepisów dotyczących wykonywania zawodu zawartych w ustawie o zawodach lekarza i lekarza dentystry, a także prawa karnego, w szczególności znajomości procedury wynikającej z kodeksu postępowania karnego. W celu jak najlepszego przygotowania rzeczników pod względem stosowania obowiązującego prawa organizowane były szkolenia zarówno w siedzibie Dolnośląskiej Izby Lekarskiej jak i wyjazdowe z udziałem rzeczników Wielkopolskiej Izby Lekarskiej, Okręgowej Izby Lekarskiej w Gorzowie, Okręgowej Izby Lekarskiej w Zielonej Górze oraz Okręgowej Izby Lekarskiej w Szczecinie. Tematyka wykładów poświęcona była zmianom w kodeksie postępowania karnego, którego przepisy - zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z art. 112 ustawy o izbach lekarskich - mogą być odpowiednio stosowane w postępowaniu w przedmiocie odpowiedzialności zawodowej. Poruszane zagadnienia na wspomnianych spotkaniach dotyczyły między innymi: roli rzecznika przed sądem lekarskim, przesłanek do zawieszenia prawa wykonywania zawodu lekarza, prawidłowych relacji na gruncie lekarz – pacjent, zaburzeń psychicznych świadków i stron w postępowaniu przed rzecznikiem i sądem lekarskim oraz wiele innych dotyczących prawidłowego przeprowadzania czynności procesowych, czy prawidłowej interpretacji przepisów prawa.

Biuro Rzecznika DIL może pochwalić się także innymi osiągnięciami, a mianowicie udziałem w współorganizowaniu z Okręgowym Sądem Lekarskim we Wrocławiu oraz Interdyscyplinarną Pracownią Prawa Medycznego i Bioetyki Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego - Ogólnopolskich Konferencji Naukowych. W trakcie minionej kadencji udało się zorganizować trzy takie konferencje, które odbyły się w siedzibie Dolnośląskiej Izby Lekarskiej. Pierwsza miała miejsce w dniu 10 października 2014 r., a jej tematyka poświęcona była „Roli biegłego w procesach medycznych”. Znakomici prelegenci poruszyli między innymi zagadnienia dotyczące specyfiki procesów medycznych, staranności lekarza wydającego opinię lub orzeczenie lekarskie, problematyki wadliwości opinii sędowo - lekarskiej, roli opinii biegłego w postępowaniu przed sądem lekarskim.

Kolejna konferencja odbyła się w dniu 18 września 2015 r. i poświęcona była „Prawom lekarza”, podczas której wyjaśniano między innymi problematykę dotyczącą przestępstw zaniechania w kontekście wykonywania zawodu lekarza, dóbr osobistych lekarza i ich ochrony, praw lekarza w postępowaniu cywilnym.

Trzecia konferencja, która odbyła się w dniu 22 września 2017 r. i poświęcona była „Sytuacji prawnej osób wykonujących zawody medyczne”. Dedykowana była tym razem do szerszego grona przedstawicieli zawodów medycznych, bowiem poza zagadnieniami dotyczącymi prawnych aspektów wykonywania zawodu lekarza, były poruszane tematy związane z odpowiedzialnością cywilną i karną zespołów operacyjnych, samodzielności zawodu pielęgniarki i położnej i ratownika medycznego, kompetencji stron w relacji lekarz - fizjoterapeuta. Powyższe konferencje spotkały się z dużym zainteresowaniem nie tylko ze strony przedstawicieli zawodów medycznych, ale również prawniczych, co tym bardziej potęguje ich sukces i zachęca do organizowania następnych konferencji.

Powyższe osiągnięcia nie dokonały by się bez akceptacji i wsparcia Skarbnika DIL pani dr Małgorzaty Niemiec oraz Prezesów DRL VII kadencji – Pana dr Jacka Chodorskiego i obecnego Prezesa dr Pawła Wróblewskiego.

Na zakończenie niniejszego sprawozdania podkreślenia wymaga fakt, iż pracujemy na wizerunek środowiska lekarskiego nie tylko swoją pracą zawodową. Na wizerunek ten mamy wpływ poprzez działalność w naszej korporacji zawodowej. Zostaliśmy wybrani przez nasze koleżanki i naszych kolegów i zgodziliśmy się reprezentować ich jako delegaci na zjazd lekarski. Otrzymując mandat zaufania jesteśmy wręcz zobowiązani do angażowania się w prace organów i komisji izby lekarskiej. Dlatego też w tym miejscu proszę o rozważenie podjęcia się pełnienia funkcji zastępcy rzecznika odpowiedzialności zawodowej. Wbrew ogólnemu przekonaniu, z pełną świadomością podkreślam, iż jest to funkcja ważna i zaszczytna i mimo wcześniejszego stwierdzenia, iż obciążona jest koniecznością dokonania oceny zachowań i pracy naszych koleżanek i kolegów, pragnę uspokoić, bowiem mamy wsparcie zarówno prawne jak i administracyjne w naszych pracownikach biura, jak również Naczelnego Rzecznika Odpowiedzialności i prawników Naczelnej Izby Lekarskiej. Dodatkowym pozytywnym aspektem jaki nierozzerwalnie towarzyszy pełnieniu tej funkcji jest możliwość doskonalenia i pogłębiania wiedzy z zakresu przepisów prawa związanych z wykonywaniem zawodu lekarza.